

Luis MORENO  
**La Europa asocial.**  
**Crisis y Estado del bienestar.**  
 Barcelona, Ediciones Península, 2012

El profesor Moreno es una de las principales autoridades académicas en relación al Estado del Bienestar. Buena parte de su dilatada carrera y de sus publicaciones tienen relación con la génesis y evolución del Estado del bienestar, pero también analiza aspectos diferentes del mismo, como son: la especificidad del Estado del bienestar en la Europa del sur, el papel de las últimas redes de protección social y el papel que tienen las “superwomen” en el desempeño del bienestar.

El profesor Moreno desarrolla sus análisis incorporando las variables distintivas del momento histórico analizado, lo cual aporta a su obra la solidez propia de la teoría sociológica reforzada con datos procedentes de fuentes oficiales siempre actualizados. El ensayo que reseñamos ha seguido la misma tónica, ya que el autor utiliza como fuentes datos procedentes de Eurostat y de la última Encuesta Social Europea.

El propósito general de *La Europa asocial* es reflexionar sobre la evolución del Estado del bienestar en el medio plazo. Teniendo en cuenta las diferentes orientaciones políticas y económicas, así como la influencia de procesos tan relevantes para las sociedades contemporáneas como la globalización de la economía y la aparición de Nuevos Riesgos Sociales, el autor formula los principales retos a los que se enfrentan los Estados

del bienestar y algunas reformas posibles, en un marco de incertidumbre creciente. La importancia que el autor concede a los acontecimientos presentes es fundamental, tanto, que en ocasiones sus análisis se llevan a cabo con referencia a un punto de inflexión, que él denomina “el crack de 2007”.

Para construir esta perspectiva, el libro se estructura en cuatro capítulos de una gran profundidad y un apunte final de conclusiones. Veamos cada uno aunque sea brevemente.

En el capítulo I el autor se pregunta si el Estado del bienestar (en adelante EB) es un epifenómeno de la Modernidad. Para responder a esta cuestión, lleva a cabo una contextualización del Estado del bienestar desde diferentes perspectivas. Comienza por analizar las teorías del pensamiento democrático liberal y su influencia sobre el principio civilizador, cuyas consecuencias han sido claves para los fundamentos, institucionalización e implementación de los EB. Asimismo, el autor propone el capitalismo del bienestar como el marco político-económico que permite su génesis y consolidación en los diferentes estados europeos.

Consciente de la importancia de la dimensión histórica, el profesor Moreno revisa los marcos normativos precursores de los Estados del bienestar, los principios morales que los sustentaron y

sus desarrollos posteriores hasta llegar a la actualidad, donde los discursos ante el bienestar son claramente diferentes. Estas diferencias se corresponden con los diseños institucionales tipificados por Gosta Esping-Andersen en Regímenes de bienestar (1990; 1999). Son cuatro, y a grandes rasgos se caracterizan por lo siguiente:

El pensamiento conservador concilia las tesis patrimonialistas con el establecimiento de ciertos límites a los bienes privados porque considera que éstos tienen una función social. Así pues, este planteamiento da lugar al régimen de tipo Continental cuyo principio esencial es la protección de las categorías ocupacionales y el mantenimiento de la seguridad social.

El pensamiento neoliberal entiende que el individuo es el responsable de procurarse su propio bienestar. Los riesgos a los que se vea expuesto deben ser asumidos por él mismo en primer lugar, quedando limitado el papel del Estado a casos de extrema necesidad o imposibilidad. En este caso, el régimen Anglosajón Liberal se limita a implementar programas de alivio contra la pobreza destinados a quienes puedan acreditar su carencia de medios, ya que las demás políticas sociales están mercantilizadas.

El pensamiento socialdemócrata tiene como objetivos el pleno empleo, el incremento de la igualdad y una menor dependencia familiar. La seña de identidad del régimen Nórdico Socialdemócrata, es la fortaleza de sus servicios públicos y la menor desigualdad salarial entre los trabajadores.

Finalmente, está el régimen Mediterráneo Familista. Se trata de un sincretismo

que integra programas de ciudadanía social y sistemas contributivos. Pero sin duda, el rasgo que mejor lo define es el papel tan significativo que tiene la familia como institución (las mujeres) en la producción y la distribución del bienestar entre los ciudadanos.

Cada país europeo tiene su propio modelo y estas diferencias se sustentan en las diferencias de gasto público. Asimismo, basándose en los datos de la Encuesta Social Europea, el autor muestra la congruencia que han existido hasta ahora entre las preferencias de los ciudadanos y las iniciativas redistributivas de sus EB. Esta congruencia es la base de la legitimidad y de la cohesión social de un Estado, según la Teoría de la Democracia Liberal.

Los EB desde su nacimiento han estado influenciados por factores diferentes. Uno de ellos, fundamental, ha sido y es el proceso de construcción Europea, que naturalmente también afecta a España. Este proceso ha supuesto el establecimiento de unos principios generales por parte de los estados miembros que se han medido con indicadores comunes, si bien cada país tiene ha sido libre de utilizar los instrumentos que han considerado más útiles y adecuados a sus realidades nacionales respectivas. Este modo de regulación es el Método Abierto de Coordinación, ha supuesto el desarrollo de una gobernanza multinivel, al implicar a la organización territorial de los estados. Entre sus consecuencias se observa un incremento de la complejidad en la toma de decisiones, así como en la gestión e implementación de las políticas sociales, lo cual afecta de manera directa a los ciudadanos.

En el capítulo II el autor analiza la evolución y el crecimiento de los Estados del bienestar hasta el “crack de 2007”, momento en el que se inaugura una nueva etapa. La crisis económica de los años 70 del siglo pasado determinó el final de la Edad de Oro del EB, momento en el que se puso de manifiesto que las lógicas del bienestar y las del crecimiento capitalista eran muy difíciles de conciliar. Parecía poco probable sufragar nuevos programas públicos y atender a una deuda elevada. En los años 80, son las posiciones neoconservadoras de Thatcher y Reagan las que transforman los EB. Defendieron e implementaron el principio de la moderación salarial, la flexibilidad laboral y la reducción del sector público, con los objetivos de competir con el modelo de *dumping* social y dejar paso a empresas privadas para hacerse cargo de la gestión de determinados sectores que hasta ese momento habían formado parte del sector público. El elemento de legitimación de esta política, “la economía del goteo” obtuvo unos resultados diferentes a los esperados, aunque el apoyo mediático a estos dogmas económicos ejercido durante décadas ha logrado generar un discurso que identifica las actuaciones públicas con una economía ineficiente.

El profesor Moreno expone que las transformaciones de los Estados del bienestar obedecen a la influencia de diferentes factores, unos de carácter exógeno y otros endógenos. Entre los primeros, hace referencia al desarrollo de la globalización económica neoliberal y al proceso de la unificación europea. Entre los segundos, el autor se refiere a los efectos perversos del desarrollo de los Estados del bienes-

tar (como son las situaciones de riesgo moral y el efecto Mateo) y a los grandes cambios societarios producidos en las últimas décadas, que han dado lugar a los Nuevos Riesgos Sociales (NRS).

Éstos tienen una importancia notable porque son cambios estructurales, por tanto, sus efectos tienen una importancia enorme sobre los ciudadanos. Los EB estaban diseñados para atender viejos riesgos sociales: la atención al desempleo, la salud y la vejez. Los NRS se derivan de los cambios producidos en el rol de las mujeres, en la estructura de la familia, en el mercado laboral y en la desregulación de los servicios públicos. Estos procesos dan lugar a nuevos grupos de ciudadanos y ciudadanas afectados por nuevas situaciones de riesgo para las cuales el Estado del bienestar no tiene articuladas respuestas suficientemente protectoras.

El capítulo III trata sobre el Modelo Social Europeo en comparación con otros sistemas socioeconómicos. El Modelo Social Europeo se articula sobre los principios de igualdad, redistribución y optimización productiva, a la vez que promueve una ciudadanía social mediante la protección a la vulnerabilidad, la lucha contra la exclusión social y la búsqueda de empleo, generado por un crecimiento económico sostenible. Este modelo confronta claramente con el modelo anglosajón, que se asienta sobre el individualismo mercantilizador. Confronta asimismo con otros modelos basados en el *dumping* social como estrategia competitiva. En este capítulo el autor reflexiona sobre la construcción del modelo europeo y de su influencia para la supervivencia de los EB en los límites nacionales de los estados

miembros y respetando sus propias especificidades.

En el capítulo IV el profesor Moreno analiza la realidad económica y social actual y los efectos que pueden tener factores como los déficit nacionales, las políticas de austeridad y la existencia de “gorrones” y estereotipos sobre algunos países, que cuestionan la supervivencia misma de los EB, en un momento en el que los Estados miembros parecen aferrarse a sus bases de poder estatal. Sin embargo, el MSE se enfrenta a un reto aún importante que viene definido por la dinámica de ofrecer respuestas nacionales a problemas transnacionales, que requerirían respuestas continentales.

De nuevo la globalización anglo-americana está presente, aunque se aborda de manera específica más adelante.

El capítulo V se centra en el proceso de mundialización económica. Una de sus consecuencias es la transferencia paulatina de autoridad desde el poder político a los mercados internacionales.

Esta situación produce un conflicto entre la legitimidad del capitalismo y la legitimidad del bienestar en un contexto globalizado. En este sentido, el autor presta atención a los factores ideológicos desplegados por los estados neoliberales, que consisten fundamentalmente en poner en marcha una estrategia remercantilizadora, con las consecuencias consabidas para el Estado social, esto es, la transformación del modelo europeo en un modelo *Asocial*.

En el apartado de conclusiones, el profesor Moreno expone cómo el enfrentamiento entre actores financieros internacionales, por un lado, y entre estados

soberanos por otro, ponen en peligro el Estado del bienestar en una nueva época que denomina Edad del Bronce, cuyos inicios se establecen a partir del crack de 2007. Se pregunta el Profesor sobre el futuro del EB teniendo en cuenta que las actuaciones de la mayoría de los gobiernos en el escenario actual ha sido el recorte del gasto social. En este sentido, algunos autores exponen la necesidad de alcanzar un gran acuerdo al estilo del alcanzado tras la II Guerra Mundial.

Otros escenarios posibles podrían ser: el retorno a la vieja beneficencia o que el EB preste atención exclusiva a los viejos riesgos, de modo que los nuevos sean prestados por asociaciones sin ánimo de lucro y por el mercado. La opción más negativa es el sincretismo entre el modelo neoliberal y el dumping social que tendría como consecuencia el neoesclavismo y la desintegración del modelo social y del Estado del bienestar.

Concluye el profesor Moreno que la democracia deliberativa europea es esencial para comprender las diferentes opciones en juego, y no solamente las neoliberales, ya que de ello depende la pervivencia del Modelo Social Europeo.

También apunta el Profesor que Europa tendrá que enfrentarse en algún momento a la transición desde su dimensión estatal a su dimensión continental. En este tránsito, la capacidad que tengan los partidos políticos para acordar el rumbo del MSE será transcendental para el futuro de los Estados del bienestar.

En definitiva, *La Europa asocial* es un ensayo que merece ser tenido en cuenta por investigadores interesados en el Estado del bienestar y para lectores con-

cernidos por la actualidad económica y su relación con la construcción europea. El autor expone clarísimamente los retos a los que se enfrentan los Estados nacionales en un escenario en el que la decisión política, que es trascendental, dispone de una autonomía menor de la que tuvo en las décadas pasadas.

M. ISABEL GARCÍA

*Instituto de Estudios Sociales Avanzados*

*IESA-CSIC*

*igarcia@iesa.csic.es*